

附件

节能增效、绿色降碳服务行动方案

节约能源、提高能效是促进减排降碳、绿色发展的根本性举措，对完成“十四五”能耗控制目标任务、实现碳达峰碳中和目标都具有基础性和关键性作用。根据中共中央、国务院印发的《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》和国务院印发的《2030年前碳达峰行动方案》等有关决策部署以及国家发展改革委相关工作安排，结合节能降碳服务实践经验总结，为组织开展“节能增效、绿色降碳服务行动”（以下简称“服务行动”），制定本方案。

一、总的要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整准确全面贯彻新发展理念，围绕促进经济社会发展全面绿色转型，落实节约优先方针，以节能增效、减排降碳为重点工作方向，充分发挥政府主导和市场机制两方面的作用，坚持自主自愿参与，广泛动员各方面力量参加，探索建立简便易行、市场化运作的可持续服务模式，努力打造专业化、有权威和影响力的品牌服务，为完成“十四五”能耗控制目标任务、力争实现2030年前碳达峰和2060年前碳中和等目标愿景贡献应有的力量。

二、服务重点

（一）以降低能耗、提升能效水平压力大的地市为重点，聚

焦重点用能领域，提供综合性服务，着力推动地方更好地落实节能降碳各项措施、完成“十四五”能耗控制目标任务，促进地区绿色高质量发展。

（二）以地方产业园区绿色化改造为重点，推动产业园区在整体节能降碳、能源系统优化和梯级利用、绿色化升级等方面取得更大的成效。

（三）以地方重点用能行业领域和重点用能单位为重点，全面挖掘节能增效、减排降碳的潜力，采取更有力措施持续提高能效，推动行业领域和重点用能单位绿色化水平提升。

（四）着力推动节能服务由单一、短时效的技术服务向整体性、系统性的综合服务延伸拓展，探索创新可复制、可推广的市场化服务模式，努力把服务行动打造成可持续、有机制保障的品牌化服务，促进节能服务业向纵深发展。

三、基本原则

（一）依法依规和遵守国家政策标准。服务行动首先要坚定不移地贯彻落实党中央有关决策部署，遵守国家和地方相关法律法规和政策标准，结论和建议均要符合上述要求。

（二）更好地发挥政府组织引领作用。通过政府的有效组织，明确服务行动任务、路径和措施，以自愿参与为前提，充分调动发挥社会各方面积极性，形成政府主导的合力工作机制。

（三）遵循市场化机制规则模式。在达到和完成国家及地方标准、任务的基础上，充分运用市场配置机制和导向作用，推动企业等用能主体积极开展更高水平的节能降碳等技术改造，提升

绿色化水平。

（四）突出问题和结果导向分别施策。立足于节能增效、减排降碳共性问题的解决和目标的完成，针对不同需求和问题采取不同措施，制定个性化解决方案，确保服务行动务实有效。

（五）自上而下与自下而上相结合持续推进。政府自上而下的引导、组织和推动要与产业园区、专业机构、企业单位等自下而上自愿参与相结合，充分发挥企业等用能单位的主体作用，通过加强公共服务平台建设和市场化措施，切实解决好节能增效、减排降碳等项目技术选择难、落地难、融资难等问题，增强绿色发展内生动力。

（六）总结经验做法以点带面逐步展开。开展服务行动，要以引领带动作用突出的区域、行业领域和企业单位等为切入点，集中力量做好可复制、可推广的服务案例，以效果引领服务行动广泛深入地开展，突出体现社会效益。

四、服务内容

（一）开展产业结构调整研究分析。根据地区三次产业占比、内部结构及能效水平等情况，重点研判主导产业用能发展趋势，寻找分析产能腾退空间和条件，提出资源配置、传统产业改造升级的措施建议。

（二）开展能源结构优化研究分析。研判地区能源消费总量与资源禀赋、能源消费结构与经济发展水平等关系，根据终端能源消费结构特点和变动趋势，分析清洁能源的供给能力，提出能源供给、消费结构优化措施。

（三）开展重点用能行业领域能效提升研究分析。以重点用能行业领域为服务重点，从工艺、技术、装备、管理等方面进行能效分析，对标对表国内外先进水平，查找薄弱环节、突出问题和节能潜力，提出减排降碳、节能增效的措施。

（四）开展产业园区能源综合利用分析研究。对产业园区能源供应、输送、利用等环节，结合供热、供水等进行分析，评估存量能源利用水平、短板和潜力，提出提高能效、能源系统优化和梯级利用及能源低碳化替代的系统性措施。

（五）开展重点用能单位降本增效诊评服务。针对企业等重点用能单位进行能效和用能管理流程等诊评服务，挖掘节能增效、减排降碳潜力，提出能源优化利用、节能技改措施和管理节能等方面的系统解决方案。

（六）对“十四五”拟新上项目能耗进行分析评估。对“十四五”拟新上项目的能耗强度、综合能耗增量空间、能源结构等各方面因素进行评估，提出可行性意见。

（七）开展碳达峰碳中和相关分析研究。根据服务对象目标要求，综合分析各方面条件，开展碳达峰碳中和目标实现路径方案等研究，并提出意见建议。

（八）对其他关联事项进行分析研究。根据服务对象发展阶段目标要求，对涉及的传统产业优化升级、重大科技项目攻关、人才培养培养、机制制度创新等事项，提出意见建议。

（九）成果体现及应用。对服务成果中的措施、建议积极推动纳入政府有关规划、政策和行动方案等，增强成果应用的权威

性。面向产业园区、重点用能行业领域和重点用能单位的服务成果，形成可操作的实施方案。

五、服务步骤

自上而下开展的服务行动，一般采取以下步骤：

（一）合理确定服务行动对象范围。以地市、产业园区、重点用能行业领域和重点用能单位为重点，在政府引导和各类主体自愿参与基础上，合理选择确定服务行动范围，特别是确定好服务对象。

（二）协商确定服务行动方案。通过依法依规签订合同协议等形式，确定服务内容和方式，明确必要的经费来源和金额，制定工作程序和要求。

（三）组建服务工作团队。根据服务行动方案遴选专家和工作人员，特别是注意吸收有实践经验的专家，组建结构合理的服务团队，着眼后续服务注意吸收当地专家和技术单位参与。

（四）开展实地调研诊评服务。组织服务团队先期开展资料收集、分析研究，制定实地调研诊评服务方案，准备充分后再赴实地开展全面调研诊评工作，根据目标任务提出具体措施意见。

（五）形成服务成果。对地市面上、行业领域等条线上的服务，依协议形成工作成果；对产业园区、用能单位等点上的服务依合同协议形成方案。

（六）推动成果落地实施。指导地方面上开展实施工作，在技术改造、项目评估、供需对接、人才培养等方面提供服务支持；对点上的成果依约定开展组织实施工作。

对自下而上开展服务行动的，可根据政府的部署要求，按市场化机制、参照上述步骤依据相关合同开展服务行动，政府及主管部门、专业机构等提供相应的指导和服务。

六、组织方式

国家节能中心承担指导服务行动的具体组织、协调和实施等工作，首先动员组织地方节能中心、相关行业组织、专业机构、节能服务公司等方面先期开展起来，并逐步深化；开展服务行动的地方、产业园区等，做好组织实施、机制协调、数据提供和经费保障等事宜，强化成果的运用和后续工作安排；参与的企业等用能单位依照法律法规和约定提供真实、准确、全面的有关数据信息，落实成果措施。

国家节能中心牵头组织编制《节能增效、绿色降碳服务行动指南》，指导、支持地市政府部门、产业园区和重点用能行业领域、重点用能单位等开展服务行动，并组织开展若干引领带动作用突出的服务案例；各级地方节能中心等单位要积极配合、主动作为做好相关工作。

七、持续推进

服务行动不设时限、不定任务数量，根据国家和地方阶段性要求，在服务内容和方式上及时完善调整，推动可复制的市场化服务机制持续发挥作用，绵绵用力、久久为功，保持服务行动不中断、有活力，努力打造有影响力、有权威的专业化品牌服务行动。

由国家节能中心牵头指导组织服务行动案例经验总结工作，

采取现场经验交流、诊评培训、技术供需对接、宣传报道等服务活动，促进先进节能降碳技术服务模式的推广应用和服务行动不断深化，持续把这项服务行动打造成为促进经济社会全面绿色转型发展、助力实现碳达峰碳中和目标的品牌性工作。在经验总结的基础上，推动服务行动可复制经验成果上升到国家层面的规划政策措施中，发挥更大的作用。