

《促进中小企业特色产业集群发展 暂行办法》解读



目录/

01

依据

02

定位和作用

03

编制过程

04

重点考虑

05

主要内容

06

认定标准

07

工作要求



01 依据和基础

一、依据



政策依据

1

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出，“立足特色资源和产业基础，确立制造业差异化定位，推动制造业规模化集群化发展”。

2

《“十四五”促进中小企业发展规划》提出，“支持各地根据产业发展定位和资源禀赋，围绕产业链培育一批产业定位聚焦、配套设施齐全、运营管理规范的中小企业特色产业集群”。

3

《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》要求以县城为重要载体，“发展特色优势产业”，引导县域产业集中集聚发展。



02 定位和作用

二、定位和作用

中小企业特色产业集群是定位在县级区划范围内，以新发展理念为引领，以中小企业为主体，主导产业聚焦、优势特色突出、资源要素汇聚、协作网络高效、治理服务完善，具有较强核心竞争力的中小企业产业集群。

有利于构建优质中小企业培育体系

有利于为中小企业纾困解难

四个“有利于”



有利于推进产业基础高级化、产业链现代化

有利于促进县域经济高质量发展



03 编制过程

三、起草过程





04 重点考虑

四、主要考虑



坚持促进县域中小企业产业集群高质量发展目标

坚持问题导向，明确集群培育方向、目标和主要任务，引导集群聚焦做强主导产业，推动集群内中小企业高效协同，提升核心竞争力。



坚持集群培育与企业培育、产业链培育协同联动

发挥集群地理邻近、同业集聚的优势，构建立体、多维的产业微生态，优化产业资源、创新资源和人才资源配置，打通产业链、价值链和创新链，引导中小企业在主导产业上深耕，走专精特新发展道路，提升产业链供应链关键环节配套能力，推动集群成为产业链供应链安全稳定的重要支点。



坚持培育与管理并行推进

通过制定实施《暂行办法》，加强宏观指导和统筹协调，推动各地完善中小企业特色产业集群发展扶持政策，强化集群精准服务，优化集群发展环境。加强央地协同、上下联动，开展统计监测和动态管理工作，共同推进中小企业特色产业集群梯度培育体系建设。



05 主要内容



五、主要内容

《暂行办法》提出了对中小企业特色产业集群培育工作的相关要求，共分为五章、十九条

总则

培育要求

认定程序

动态管理

附则

- **目标：**
增强中小企业核心竞争力、激发县域经济活力、提升产业链供应链韧性、提高关键环节配套能力
- **原则：**
坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念
坚持政府引导和市场主导相结合
坚持培优企业与做强产业相结合
坚持动态管理和精准服务
- **职责分工：**
工业和信息化部：集群促进工作的宏观指导和统筹协调
省级中小企业主管部门：负责本地区集群促进工作，协助工业和信息化部对本地区集群开展政策宣贯、申报受理、初审、推荐、监测和其它日常工作。
- **计划：**
“十四五”期间，在全国范围内认定200个左右集群



五、主要内容

《暂行办法》提出了对中小企业特色产业集群培育工作的相关要求，共分为五章、十九条

总则

培育要求

认定程序

动态管理

附则

一是提升集群主导产业优势

- 精准定位主导产业，有针对性地固链强链补链延链
- 畅通集群协作网络，增强专业化配套能力，促进大中小企业协同发展
- 加强优质中小企业梯度培育

二是激发集群创新活力

- 构建多层次集群创新平台
- 开展主导产业大中小企业融通创新和共性技术产学研协同创新
- 强化知识产权运用和标准研制

三是推进集群数字化升级

- 加强新型信息基础设施建设
- 搭建资源共享和管理平台
- 引导集群企业运用中小企业数字化转型指南及测评指标，提高数字化转型水平



五、主要内容

《暂行办法》提出了对中小企业特色产业集群培育工作的相关要求，共分为五章、十九条

总则

培育要求

认定程序

动态管理

附则

四是加快集群绿色低碳转型

- 优化集群能源结构，推广清洁能源应用
- 开展节能改造和绿色低碳技术改造
- 强化资源综合利用与污染防治

五是深化集群开放合作

- 积极参与“一带一路”建设，深化人才、技术、资本、资源等合作
- 参与国际合作机制和交流活动
- 建立贸易投资合作境外安全风险防控机制

六是提升集群治理和服务能力

- 加强集群公共服务体系建设，建立“共商、共建、共享、共赢”的集群治理机制
- 强化安全生产意识和中小企业合法权益保护
- 制定集群培育方案，明确发展目标和工作措施

五、主要内容

《暂行办法》提出了对中小企业特色产业集群培育工作的相关要求，共分为五章、十九条

基本要求

- 县级区划范围内
- 已认定为省级集群（首批申请除外）
- 集群企业近三年未发生较大及以上安全、质量和环境污染等事故，重大及以上网络安全事件和数据安全事件，以及偷税漏税、违法违规、严重失信和其它重大问题的行为

申报程序

县（市、区）
中小企业主
管部门申报



省级中小企
业主管部门
初审



工业和信息
化部复审



网上公示



确定名单

总则

培育要求

认定程序

动态管理

附则



五、主要内容

《暂行办法》提出了对中小企业特色产业集群培育工作的相关要求，共分为五章、十九条

总则

培育要求

认定程序

动态管理

附则

认定有效期

- 有效期三年。
- 期满后，由工业和信息化部组织开展复合工作，并考核集群三年发展规划目标完成情况，符合通过有效期延长三年。

监督考核

- 省级中小企业主管部门对集群进行持续跟踪，并组织集群每年4月30日前填报上一年度有关工作开展情况
- 工业和信息化部组织开展监督考核

撤销认定

- 期满未复核或经复核未通过
- 虚假申报或存在违法违规行为
- 未及时报送集群年度情况信息表，不接受、不配合监测监督工作
- 发生重大变动未及时更新报备
- 发生较大及以上安全、质量和环境污染等事故，重大及以上网络安全事件和数据安全事件，以及偷税漏税、违法违规、严重失信和其它重大问题的行为

A close-up photograph of several interlocking brass gears of different sizes, creating a complex mechanical pattern. The gears are set against a warm, golden-brown background.A stylized, 3D-rendered silver gear icon with a central hub and multiple teeth, positioned in the top right corner of the slide.

06 认定标准

六、认定标准

具有较强核心竞争力

集群主导产业为所在县域的支柱或特色产业，符合国家产业政策和行业发展规划要求，有较高的集群品牌知名度；占地面积一般不超过100平方公里，近三年产值均在40亿元以上，中小企业产值占集群总产值70%以上，主导产业占集群总产值比例高于70%，产值年均增速高于10%。

优质中小企业梯度培育成效显著

集群持续开展优质中小企业梯度培育工作，拥有不少于1家主导产业的制造业单项冠军企业或专精特新“小巨人”企业，或者不少于10家专精特新中小企业、创新型中小企业和国家级高新技术企业。

产业链供应链协作高效

集群产业链布局合理，产业链上下游企业产供销一体化协同协作机制较完善，建立了通用生产设备、物流、仓储、人力、设计等共享机制，产业链关键环节配套能力较强。

具有较强协同创新能力

集群重视研发持续投入，近三年中小企业研发经费年均增长高于10%；统筹建立了多元创新平台，大中小企业融通创新和产学研协同创新机制完善；积极参加主导产业的标准制修订工作；突破了一批主导产业的关键核心技术，有效发明专利年均增长率不低于15%，每万人有效发明专利拥有量不低于15个。



六、认定标准

数字化转型效果明显

集群新型信息基础设施建设水平较高，数字化装备和系统应用广泛，引入跨企业数字化解决方案、评估和诊断等服务；“用云上平台”成效显著，工业互联网平台应用普及率不低于15%，实现集群企业重要生产数据联通；开展主导产业数字化新模式新业态探索，建立健全工业互联网安全保障体系。

具有较高绿色化发展水平

集群能源消费结构合理，二氧化碳排放量强度持续下降，资源利用效率较高，污染物排放治理有效，建立了绿色低碳服务机制；属于高耗能行业的集群，能效水平高于行业基准值；属于高用水行业的集群，水效水平高于行业基准值。


积极参与产业开放合作

集群参与主导产业国际合作机制或交流活动，开展技术、管理、人才或资本等方面交流合作，通过设置海外分支机构等方式，推动产品和服务对外贸易快速发展。

具有较强治理和服务能力

集群设立管委会等运营管理机构，建立了完善的中小企业公共服务体系和专业化的集群发展促进机制；促进中小企业发展政策宣贯实现集群全覆盖，确保惠企政策受益主体不漏户、不漏人地清晰了解和应享尽享；依照本办法第二章第六条，制定未来三年培育方案，发展目标要清晰、可考核，工作措施要完整、针对性强、切实可行。





07 工作要求

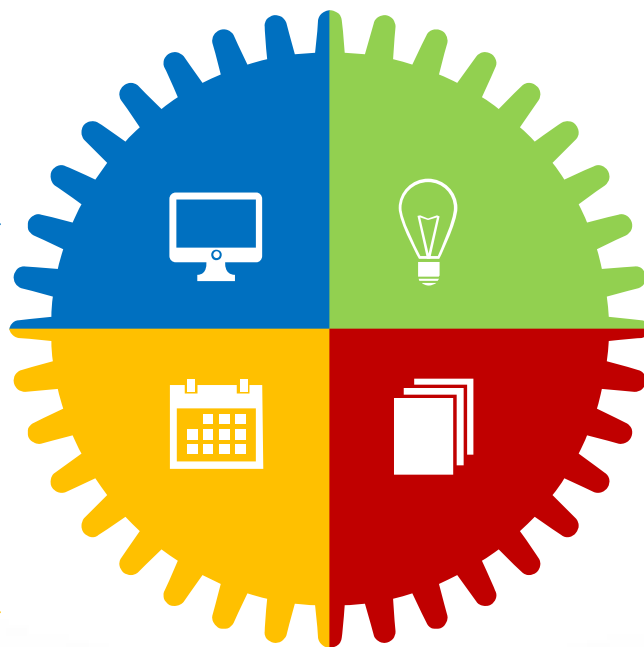
七、工作要求

加强宣贯

省级中小企业主管部门要加强政策宣贯，做好正向引导，为各地申报主体答疑解惑。

做好统筹

省级中小企业主管部门要摸清当地中小企业集群发展情况，根据区位特点、资源禀赋、产业基础和产业结构，统筹规划集群布局。



严格把关

省级中小企业主管部门要严格按照培育方向和认定标准，做好申报材料的审核工作，确保将各领域优势突出的集群推荐到工信部。

强化培育

以评促建，积极开展集群培育工作的统计监测，加强财政、金融、人才等政策支持力度，优化发展环境，推动中小企业集群高质量发展。

A collection of white gears of various sizes arranged around a central gray hexagon. The gears are of different diameters and are positioned in a way that they appear to be interlocking or at least in close proximity. The central hexagon is a solid gray color. The overall composition is clean and modern, with a focus on geometric shapes and mechanical elements.

谢谢!